

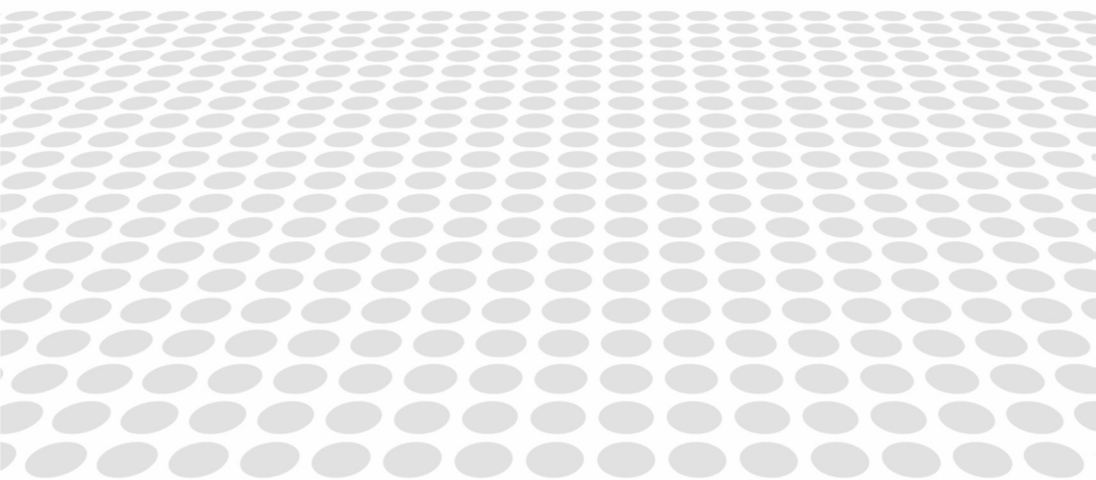
DAN CONSTANTIN MÂȚĂ
CLAUDIU GEORGE PUPĂZAN
IOAN DUMITRU APACHIȚEI

DREPT ADMINISTRATIV

Caiet de seminar

Partea I

Ediția a II-a, revizuită și adăugită



Universul Juridic

București

-2026-

Cuprins

ABREVIERI.....	9
----------------	---

TEMA DE SEMINAR 1

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ. NOȚIUNILE FUNDAMENTALE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV.....

I. Aspecte teoretice	11
II. Teme de dezbatere	14
III. Grile	15
IV. Spețe	19
V. Extrase de jurisprudență	21

TEMA DE SEMINAR 2

NORMELE DE DREPT ADMINISTRATIV. CODIFICAREA ADMINISTRATIVĂ.....

I. Aspecte teoretice	25
II. Teme de dezbatere	27
III. Grile	29
IV. Spețe	33
V. Extrase de jurisprudență	35

TEMA DE SEMINAR 3

CENTRALIZAREA ADMINISTRATIVĂ.

DECONCENTRAREA ADMINISTRATIVĂ.

DESCENTRALIZAREA ADMINISTRATIVĂ

I. Aspecte teoretice	37
II. Teme de dezbatere	39
III. Grile	41
IV. Spețe	44
V. Extrase de jurisprudență	46

TEMA DE SEMINAR 4

COMPETENȚA ORGANULUI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.

CAPACITATEA ADMINISTRATIVĂ	47
I. Aspecte teoretice	47
II. Teme de dezbatere	49
III. Grile	51
IV. Spețe	54
V. Extrase de jurisprudență.....	58

TEMA DE SEMINAR 5

ACTELE ȘI RĂSPUNDEREA PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI..... 60

I. Aspecte teoretice	60
I.1. Actele Președintelui României	60
I.2. Răspunderea Președintelui României	63
II. Teme de dezbatere	64
III. Grile	66
IV. Spețe	69
V. Extrase de jurisprudență.....	71

TEMA DE SEMINAR 6

STATUTUL MEMBRILOR GUVERNULUI. PRIM-MINISTRUL..... 76

I. Aspecte teoretice	76
II. Teme de dezbatere	79
III. Grile	82
IV. Spețe	85
V. Extrase de jurisprudență.....	87

TEMA DE SEMINAR 7

ACTELE GUVERNULUI..... 89

I. Aspecte teoretice	89
II. Teme de dezbatere	92
III. Grile	95
IV. Spețe	99
V. Extrase de jurisprudență.....	100

TEMA DE SEMINAR 8

AUTORITĂȚI ADMINISTRATIVE CENTRALE AUTONOME	104
I. Aspecte teoretice	104
II. Teme de dezbatere	106
III. Grile	107
IV. Spețe	111
V. Extrase de jurisprudență	112

TEMA DE SEMINAR 9

PRINCIPIUL DESCENTRALIZĂRII. PRINCIPIUL

AUTONOMIEI LOCALE. PRINCIPIUL DECONCENTRĂRII

SERVICIILOR PUBLICE	115
I. Aspecte teoretice	115
II. Teme de dezbatere	118
III. Grile	119
IV. Spețe	122
V. Extrase de jurisprudență	124

TEMA DE SEMINAR 10

CONSILIUL LOCAL. PRIMARUL ȘI VICEPRIMARUL	127
I. Aspecte teoretice	127
I.1. Aspecte teoretice privind consiliul local	127
I.2. Aspecte teoretice privind primarul și viceprimarul	130
II. Teme de dezbatere	132
III. Grile	135
IV. Spețe	140
V. Extrase de jurisprudență	142

TEMA DE SEMINAR 11

CONSILIUL JUDEȚEAN. PREȘEDINTELE ȘI

VICEPREȘEDINȚII CONSILIULUI JUDEȚEAN.

SECRETARUL GENERAL AL UNITĂȚII ADMINISTRATIV-

TERITORIALE	147
I. Aspecte teoretice	147
I.1. Aspecte teoretice privind consiliul județean	147

I.2. Aspecte teoretice privind președintele și vicepreședinții consiliului județean.....	148
I.3. Aspecte teoretice privind secretarul general al unității administrativ-teritoriale	149
II. Teme de dezbatere	150
III. Grile	152
IV. Spețe	156
V. Extrase de jurisprudență.....	158

TEMA DE SEMINAR 12

STATUTUL PREFECTULUI. INSTITUȚIA PREFECTULUI.

COLEGIUL PREFECTURAL. OFICIUL PREFECTURAL.....	162
I. Aspecte teoretice	162
II. Teme de dezbatere	165
III. Grile	166
IV. Spețe	171
V. Extrase de jurisprudență.....	174

TEMA DE SEMINAR 13

PRINCIPIILE FUNCȚIEI PUBLICE. CLASIFICAREA

FUNCȚIILOR PUBLICE. RAPORTUL DE SERVICIU	183
I. Aspecte teoretice	183
II. Teme de dezbatere	186
III. Grile	188
IV. Spețe	192
V. Extrase de jurisprudență.....	195

TEMA DE SEMINAR 14

DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE FUNCȚIONARULUI PUBLIC.

RĂSPUNDEREA FUNCȚIONARULUI PUBLIC.....	200
I. Aspecte teoretice	200
II. Teme de dezbatere	203
III. Grile	205
IV. Spețe	210
V. Extrase de jurisprudență.....	213

RĂSPUNSURI GRILE.....	219
-----------------------	-----



COLECȚIA EXAMENE

DAN CONSTANTIN MÂȚĂ

CLAUDIU GEORGE PUPĂZAN

IOAN DUMITRU APACHIȚEI

DREPT ADMINISTRATIV

Caiet de seminar

Partea I

Ediția a II-a, revizuită și adăugită

Tema de seminar 1

Administrația publică. Noțiunile fundamentale ale dreptului administrativ

I. Aspecte teoretice

1. Administrația publică reprezintă instrumentul principal prin care statul român își realizează funcția executivă, organizând punerea în aplicare a legii și prestând servicii publice esențiale, în scopul asigurării bunăstării comunității naționale.

Conceptul de administrație publică este analizat în doctrina de specialitate sub două accepțiuni. În **sens organic**, structural sau formal, administrația publică este concepută ca o sumă de autorități și instituții publice, care îndeplinesc, în baza și în vederea executării legii, o activitate specifică. Privită din această perspectivă, administrația publică este compusă, pe de-o parte, din autoritățile administrației centrale sau de stat: Președintele României, Guvernul, ministerele și alte organe de specialitate subordonate Guvernului¹, autoritățile administrative centrale autonome² și prefectul, iar, pe de altă parte, din autoritățile administrației publice locale: consiliul județean, consiliul local, președintele consiliului județean și primarul.

În **sens material** sau obiectiv, administrația publică este privită ca o activitate ce se desfășoară pe trei dimensiuni. Prima este componenta *dispozitivă* ce implică dreptul administrației ca, în cadrul raporturilor de

¹ Organele de specialitate ale administrației publice centrale, altele decât ministerele, sunt cunoscute sub diferite denumiri: agenții, autorități, oficii, inspecții, inspectorate etc. Spre exemplu: Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, Oficiul Național de Prevenire și Combateră a Spălării Banilor, Inspecția Muncii, Inspectoratul de Stat în Construcții.

² Aceste autorități sunt în raporturi de colaborare instituțională cu Guvernul. Cu titlu de exemplu, putem aminti: Autoritatea de Supraveghere Financiară, Avocatul Poporului, Serviciul Român de Informații, Banca Națională a României sau Agenția Națională de Integritate.

subordonare, să redacteze acte normative, să dea dispoziții, să exercite prerogativa de control și să dispună, obiectiv, măsuri ce privesc suspendarea sau revocarea actelor administrative. Cea de-a doua componentă este activitatea de *execuție* prin care administrația publică organizează executarea legii sau execută în concret legea, prin emiterea ori încheierea de acte juridice sau prin săvârșirea de diferite fapte materiale cu consecințe juridice. Ultima componentă este activitatea de *prestație* prin care administrația publică organizează și asigură buna funcționare a serviciilor publice.

Instrumentele de care se folosește administrația publică în desfășurarea activității sale sunt: actele administrative de autoritate, contractele administrative, faptele materiale juridice și operațiunile administrative sau tehnico-materiale.

Actele administrative de autoritate sunt manifestări unilaterale și exprese de voință ale administrației, date cu scopul de a produce efecte juridice, în sensul de a da naștere, modifica sau stinge raporturi juridice.

Contractele administrative sunt acorduri încheiate între administrația publică și un alt subiect de drept, de regulă, o persoană fizică sau juridică, în scopul realizării unui interes public, sub un regim de drept administrativ. Acestea pot avea ca obiect: executarea lucrărilor publice, achizițiile publice sau valorificarea bunurilor proprietate publică.

Faptele materiale juridice sunt transformări în lumea materială înconjurătoare de care legea leagă producerea unor efecte juridice independent de existența unei manifestări de voință în acest sens. Acestea pot fi clasificate în acțiuni umane (cum sunt contravențiile) și evenimente naturale (nașterea sau decesul unei persoane ori calamitățile naturale).

Operațiunile administrative sau tehnico-materiale sunt activități ale administrației care nu produc prin ele însele efecte juridice, dar care ajută ca actele administrative să fie emise, adoptate sau încheiate în mod valabil. Avem în vedere, fără a face o enumerare limitativă, avizele, rapoartele, referatele, expunerile de motive, notele de fundamentare sau procesele-verbale ale ședințelor organelor administrative colegiale.

Doar din rațiuni didactice și pentru o mai bună înțelegere a conceptelor, se face diferențierea între cele două accepțiuni ale administrației publice (în sens organic și material). În practică însă cele două dimensiuni nu pot fi